

全国环境治理托管服务模式试点单位展示

# 上海化工区:第三方托管的探路者

本报记者 陈鸿应

上海化工区开发建设20多年来,根据自身资源环境承载力,制定实施高标准规划,对标世界一流化工安全环保标准,精准把控危化品项目安全和环保双重准入,在水、大气、固体废物协同治理、环境监测监管和风险控制等领域探索出了一条独特和超前的发展路径,形成了可复制、可推广的做法和成功经验。

托管服务模式先行先试

据上海化工区环保办副主任张发兵介绍,开展环境管理,降低安全和环境风险是化工园区的首要任务之一。作为集聚国际知名跨国企业最多、产业能级和产品关联度最高的国家级石化专业开发区,上海化工区目前共有大型化工生产装置近50套,每年生产各类化学品约1300多万吨,化工公共管线500多千米,涉及重大危险源40多处,危险化学品130多种、重点监管危险化学品30多种,首批重点监管危险化学品工艺10多种,生产、储存、运输等环境风险显而易见。在复杂的环境和安全风险下,园区持续加大投入,构建了适合其自身的环境安全体系。

张发兵说,作为国内环境污染第三方治理的最早实践者,上海化工区从建区伊始就通过中外合资方式,引进法国苏伊士等国际专业合作伙伴,通过市场化机制和先进的环保科技,开展环境治理,为巴斯夫、科思创、中石化等区内企业提供污水处理、固废

处理、大气治理等环保综合托管服务,为园区的绿色发展作出了重要贡献。2017年上海化工区中法水务发展有限公司和升达废料处理有限公司的污水处理和危废管理案例双双入选环保部《工业园区环境污染第三方治理典型案例》。

探索综合托管新路径

据张发兵介绍,上海化工区发展有限公司是园区环境治理托管服务开发建设的责任主体,也是集成者。目前,在协同治理方面,化工区实现了供水、供电、供热、供气统一配套,废水、废气、废渣协同处置,污泥、余热、蒸汽循环利用的治理格局;在综合监管方面,化工区建成了集监测、监控、预警于一体的全要素智能化环境监管平台;在风险防控方面,园区设立了全国首个应急响应中心,率先实现多警种统一报警模式和跨部门联合处置机制,且目前正向更高标准的“智慧应急”和“精细应急”转变;在第三方治理付费机制方面,化工区形成了企业根据治理成本、环境绩效和运营风险的商业化动态定价模式。

上海化工区在污水处理方面通过全过程的污水水质监控和定制化的服务方案,大幅减少了排污企业的环保投入,同时实现了长期稳定达标。园区还实现了工业用水、生活水和脱盐水厂、公共管廊(油、气、化学品、水)统筹建设运营,创新的建立了公共管廊

的1+1+1公共管理模式。

据上海化工区中法水务发展有限公司副总经理邵伟介绍,中法水务是化工区专业负责从供水到污水处理的完整的水循环管理服务企业,包括生活水和工业水供应、脱盐水供给、管网运行以及世界领先的污水收集和处理服务等。上海化工区的供水管网采用双回路设计,以保证生产企业的不间断供水。生产企业的污水则是按照污水性质实现了分类收集、分质处理、过程监管和持续达标的精细化管理。同时,在环境一体化监测监管方面,中法水务成立了全资子公司——上海凯米锐环境科技有限公司,致力于为园区提供第三方环境一体化解决方案服务,包括水、气、声、土壤/固废等全位的检测服务以及污染防治解决方案服务等。

此外,园区内升达废料处理有限公司的处置能力基本能满足区内企业危险废物处置的需求。据上海化工区升达废料处理有限公司副总经理张海波介绍,公司是上海市第一家获得经营许可证的危废焚烧企业,也是上海市最大的危险废物集中焚烧处置单位。核准经营规模为每年12万吨,目前服务客户数量超过1600家,其危废处置工艺、能源回收效率和运营管理方面都处于业内领先地位。

张海波还介绍说,他们在处置危废过程中,所产生的热量将全部回收利用,用于生产蒸汽输送给园区内的企业使用,不但降低园区对化石燃料的消耗和减少温室气体的排放,同时还大幅降低了危废的处置成本,为客户企业创造了直接的经济价值。截至目前,该模式在国内已有8个危废处置项目,其中有5个项目已投入运营,均运行良好。

基于上海化工区“安全环保一体化、先进理念,以公用辅助一体化为原则”,园区领先于国内其他工业园区实践了依法委托环境污染第三方治理服务模式,为园区试点环境治理托管服务模式创新打下了坚实基础。

试点项目落地到位

张发兵表示,上海化工区环境治理托管服务试点目标,就是通过优化完善现有水、气、土、固废全要素环境协同治理体系,提升化工园区危废处置能力、VOCs处置水平、安全环保应急处理和智慧化水平,规范第三方服务机构行为,提高企业诚信和服务质量,完善上海化工区环境综合治理托管服务体系。

据张发兵介绍,结合上海化工区环境综合治理现状,此次试点包括项目咨询、协同处置、合规管理和智慧管理的四项托管服务内容。此次托管服务试点共依托危险废物一体化处置、给排水一体化处理和环境监测一体化3大项目15个具体项目。涵盖了园区企业在污染治理和达标方面全周期、全过程的需求,如项目规划建设、污染综合诊断、多要素协同治理、智慧监测监管以及运营环境风险控制和合规管理。

张发兵表示,通过托管服务试点项目的实施,能为化工园区绿色发展起到示范作用,保证区域供水安全,保障园区工作人员健康及改善园区投资环境以及带动园区经济整体发展。



新疆地区近期连降大雪,冰雪强势来袭,给安全生产带来了严峻考验。新疆天业集团北工业园区快速启动应急预案,认真落实防寒防冻工作措施,确保各项工作安全平稳进行。在工业园区天域新实生产厂区内,各岗位积极开展除雪防滑作业,并将厂区所有通道全部铺设防滑垫2200多平方米,全力保障员工安全。  
图为员工行走在厂区主干道防滑地毯上。(杜丽 摄)

○资讯

## 天津高新区人社局培训产融合作

本报讯 为进一步优化高新区营商环境,着力解决区内创业型人才融资需求,近日,天津高新区人社局在海泰大厦三楼报告厅举办了2019年天津高新区创业型人才培训产融合作专题講座,邀请海外高层次创业领军人才及企业创业人才参加。

本次講座邀请了浦发银行并购股权团队主管李飞,为企业讲解常用的融资方式,包含内部融资、股权融资、债券融资和资产销售融资等。在講座中,通过对四种融资方式的基本知识讲解,结合企业现状分析四种融资方式的优缺点,帮助企业选择最优的融资策略。(晋文)

## 泰兴港评估危险货物作业风险

本报讯 近日,泰兴经济开发区泰兴港区危险货物作业风险评估分析报告专家评审会召开。经专家举手表决,报告顺利通过评审。

会上,报告编制单位详细汇报了泰兴港区重要目标和敏感场所概况、风险因素辨识与分析、港区企业管理风险因素分析、评估单元划分、安全风险和应急能力评估等内容,各企业负责人进行了交流发言,专家提出了建议和评审意见。开展港口危险货物作业风险评估分析,旨在系统梳理港区危货企业和周边环境中有或潜在风险因素,提出针对性的预防事故、控制风险、降低事故损失及影响的对策措施,为各相关企业、部门建立应急联动机制、应急队伍、配备应急物资、应急演练提供理论支撑,有效控制和降低港区的重大风险,提升危货重大事故应急处置能力。(苏溪)

## 宁东基地完成二污普数据审核

本报讯 近日,宁夏宁东能源化工基地第二次全国污染源普查办公室全面完成第二次全国污染源普查数据审核阶段工作任务。截至目前,宁东基地普查办已全部完成各个污染源数据的质量核查工作。

经核查,宁东基地确定纳入普查对象158家,其中工业污染源108家,集中式污染治理设施8家,生活源锅炉7台,规模化畜禽养殖场6家,入河排污口1个,移动源28家。为了保证核查准确性,宁东基地一是针对158家企业,宁东基地普查办通过专网审核、现场抽查与资料核查的方式,对辖区内所有普查对象进行全面核查,并完成了2轮质量核查;二是针对主要行业、企业分布情况,开展全企业数据审核产排污量核算工作;三是开展基本单位名录库比对工作,四是开展国家普查办集中审核问题清单整改工作。目前,普查质量得到大幅提升,报表准确率明显提高。(宁宇)

## 长春高新区启动急救站

本报讯 为进一步满足高新区群众对院前急救的需求,2019年12月31日,在长春高新区和长春市卫计委共同支持下,长春急救中心高新区双德急救站启动仪式在双德乡办公驻地举办,开创了长春市院前急救站建设新模式。

双德急救站的建成,有效解决了目前急救站点都集中在市区的痛点难点问题,有力扩充高新区院前急救网络,缩短了急救半径与平均反应时间,打通应急服务“最后一公里”,为辖区群众的身体健康和生命安全提供有力的保障。(吴斌)



近日,河南省驻马店化工产业集聚区管委会着力提高园区危险化学品生产和流通环节的监督管理,重点排查化工园区配套建设的危险废物集中处置设施的处置能力是否满足园区内各化工企业的需求。园区对发现的问题建立排查清单,通过园区“危险废物处置专项治理”App及时向外发布排查整改情况,接受社会监督。  
图为该园区危化三分厂安全技术人员正在进行自查。(潘辉 摄)

# 湘潭高新区机构改革激发活力

李立

如果此次竞聘成功,我将在新的岗位中脚踏实地、真抓实干,为高新区的高质量发展贡献力量。近日,湘潭高新区认真贯彻落实“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治工作要求,用全员竞聘上岗制度激活了干部职工的干事创业热情。此次竞聘吸引了149名干部职工参与,收到了“能者上、庸者让”的良好成效。

如何在现有的发展基础上更上一层楼,开拓出新的发展格局?湘潭高新区把深入推进干部人事制度改革视为关键一招。小机构、大服务,在力图精简机构的同时提升运转效能,全员聘任、双轨运行,实现能上能下、唯才是举,激发团队活力。

小机构撬动大服务

据湘潭高新区相关负责人介绍,自2013年实行人力资源管理改革以

来,湘潭高新区内设一级部门13个,人员实行封闭身份、全员聘任、岗位管理,共有在编在岗人员215人。部门设置不合理,人员流动性小,在一定程度上影响了部分工作推进的效率。

人事制度改革首先在机构设置上“开刀”。湘潭高新区按照精简、高效、统一的原则,对现有职能部门进行精简合并、优化重组,形成小机构、大协调、大服务的格局。制订“三定”方案,将内设一级部门精简合并至8个,下设事业单位7个。按照承接今年市级新下放的157项园区行政审批权限需求,将政务服务中心单列为一级部门。

机构精简了,岗位更具针对性和专业性。该负责人说。根据园区发展定位,该区配强配优招商、产业、科技创新等业务部门,新设立了科技创新局,负责园区科技创新体系建设及服务工作。以产业链招商为出发点,设立了高端装备制造、新材料和

数字经济和现代服务产业项目招商的专门科室。

“竞”出业绩 “聘”出实效

营造有利于人才脱颖而出的选人用人环境,是湘潭高新区人事制度改革的重点。将固定的用人机制改为以市场化为导向的开放灵活的用人机制,实行全员聘任制,以事定岗,以岗定薪,引入竞争,不唯台阶,不唯资历,唯才是举。

这些做法得到了干部职工的积极响应。湘潭高新区相关负责人介绍,此次改革共接收管理岗位竞聘报名表157份,149人走上讲台参与竞聘演讲。聘用后的各层级岗位人员,实行干部编内任职与岗位聘职相分离、档案工资与实际薪酬相分离、干部人事档案管理与合同聘用管理相分离的“双轨运行”管理模式,实现人

事管理由“身份管理”向“岗位管理”的转变。

此次选聘的科级以上干部中,聘用到更重要岗位的23人,降职使用及放弃竞聘的原科级以上岗位33人,科级以上落聘人员1人。原科长以上岗位人员平均年龄由43.4岁下降到40.8岁,干部队伍整体年轻化、专业化。

能上能下 人岗相适

自机构改革启动以来,我们严格按照相关规定,营造风清气正的改革氛围。湘潭高新区有关负责人介绍。该区多次与市委组织部、市编办等有关部门衔接,就机构设置、职能职责理顺等问题进行协商,稳妥高效、审慎细致推进工作。

打造“能上能下、能进能出、择优上岗、人岗相适”的干部人事管理体制,是我们围绕主题教育要求,立足实际亮出的重要一招。该负责人介绍,目前,全区干部职工已按照新任岗位到岗履职。此次聘用工作过程从前期酝酿到落地实施,竞聘操作程序严密规范,增强了竞争上岗工作的公信力。全程工作高效紧凑,人岗交接无缝对接,实现了平稳过渡。

近日,由徐圩港区封闭管理指挥部牵头,联合连云港市渔政、市海事局,新区综合执法局、社会事业局等八家单位,开展港区封闭管理综合整治专项行动,重点针对港区内违搭乱设、非法渔码头、非法养殖、环境脏乱差等问题,进行“网格式”地毯式排查整治,取得了显著效果。  
图为非法养殖清理现场。(杨照 摄)

